

Plano de DADOS ABERTOS

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
VIGÊNCIA 2019 – 2020



**Prefeitura de
Porto Alegre**



Sumário

- 1) Apresentação
- 2) Introdução
- 3) Dados para abertura
- 4) Sustentação
- 5) Estratégias para abertura de dados
- 6) Monitoramento e Controle
- 7) Plano de Ação
- 8) Referências
- 9) Glossário



Secretaria Municipal de Saúde

Pablo Sturmer

Secretário Municipal de Saúde

Natan Katz

Secretário Adjunto

Ficha Técnica

Coordenação

Rafael Gustavo Dal Moro

Supervisão

Jorge Luiz Silveira Osório

1. Apresentação

O Plano de Dados Abertos (PDA) é o documento orientador para as ações de implementação e promoção de abertura de dados da Secretaria Municipal de Saúde - SMS, observados os padrões mínimos de qualidade, de forma a facilitar o entendimento e a reutilização das informações.

A elaboração do PDA vem ao encontro do disposto na Lei Federal nº 12.527/2011 (Lei de Acesso à Informação - LAI), nos Decretos Municipais nº 19.990/2018 e nº 20.317/2019 e nos compromissos assumidos pela Secretaria Municipal de Transparência e Controladoria - SMTC no evento de Lançamento do *Open Data Index – Porto Alegre* junto às organizações ODI/Porto Alegre e OKBr/Open Knowledge Brasil no ano de 2018. E na recepção do lançamento da cartilha “*Contribuições para a Administração Pública*” do *Tribunal de Contas da União (TCU – 2018)*.

O PDA possui periodicidade bienal, podendo contar com eventuais edições dentro do biênio, motivadas pela revisão da situação das metas ou novas inserções de abertura de dados. E tem sua construção realizada de forma colaborativa, envolvendo todas as unidades da SMS à luz dos princípios da publicidade e da transparência da administração pública.

Desta forma o PDA da SMS estabelece:

- ✓ A matriz de responsabilidade, contendo a periodicidade e os setores/áreas responsáveis pela atualização das bases;
- ✓ A matriz de governança, primando pela obediência às metodologias e padrões para a correta catalogação e publicação dos dados a serem disponibilizados;
- ✓ Os canais de comunicação para que o cidadão possa se manifestar quando ao PDA.

Objetivo Geral

Promover a publicação de dados da SMS, em formato aberto, a fim de contribuir para a melhoria da gestão pública, o incremento da transparência, o fomento ao controle social e à pesquisa científica de base empírica sobre a gestão pública e o incentivo ao desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos para o cidadão.

Objetivo Específicos

Na implantação do Plano de Dados Abertos, a SMS deve:

- ✓ Identificar prioridades e disponibilizar dados em formatos abertos;
- ✓ Melhorar a qualidade dos dados disponibilizados;
- ✓ Melhorar a gestão da informação e de dados;
- ✓ Incrementar continuamente os processos de transparência e de acesso às informações públicas.

Objetivo Geral

Promover a publicação de dados da SMS, em formato aberto, a fim de contribuir para a melhoria da gestão pública, o incremento da transparência, o fomento ao controle social e à pesquisa científica de base empírica sobre a gestão pública e o incentivo ao desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos para o cidadão.

Objetivo Específicos

Na implantação do Plano de Dados Abertos, a SMS deve:

- ✓ Identificar prioridades e disponibilizar dados em formatos abertos;
- ✓ Melhorar a qualidade dos dados disponibilizados;
- ✓ Melhorar a gestão da informação e de dados;
- ✓ Incrementar continuamente os processos de transparência e de acesso às informações públicas

2 - Introdução

A Secretaria Municipal de Saúde, por meio deste documento, institui seu Plano de Dados Abertos (PDA), válido para o biênio 2019-2020, que estabelece ações e procedimentos para implementação e promoção de abertura de dados sob sua responsabilidade, tendo como referência os seguintes normativos:

- a) O disposto no art. 48 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, que determina ao Poder Público a adoção de instrumentos de transparência na gestão fiscal em meios eletrônicos de acesso público às informações orçamentárias e prestações de contas;
- b) A criação e entrada em vigor da Lei nº 12.527, de 18 de Novembro de 2011, a chamada Lei de Acesso a Informação – LAI;
- c) A regulamentação da Lei de Acesso à Informação através do Decreto Municipal nº 19.990/2018;
- d) O Decreto Municipal nº 16.966, de 17 de Fevereiro de 2011, alterado pelo Decreto Municipal nº 19.938/2018 que institui o Sistema de Informações Municipais (SIM) da Prefeitura de Porto Alegre (PMPA)
- e) O Decreto Municipal nº 20.317/2019, de 29 de julho de 2019, que institui a Política de Dados Abertos da Administração Pública Municipal Direta e Indireta.

3 – Dados para Abertura

Para a definição das bases que serão disponibilizadas em formato aberto, foram considerados os seguintes critérios:

- ✓ O conjunto de dados e sistemas sob a gestão da SMS;
- ✓ O grau de relevância dos dados para o cidadão, observando-se as demandas encaminhadas via Sistema Eletrônico de Informações ao Cidadão -e-SIC, bem como os setores e serviços mais procurados nos sítios eletrônicos da SMS;
- ✓ O alinhamento perante o Planejamento Estratégico, se houver;
- ✓ O nível de maturidade da organização quanto à qualidade das informações e dados existentes.

Nesse contexto, temos a seguir a relação das principais bases de dados mantidas pela SMS, que possuem um nível de organização de informações que possibilitam a disponibilização em formato aberto:



3.1 BASES A SEREM ABERTAS

| <i>Nome ou Título do Conjunto de Dados</i> | <i>Descrição Sucinta</i> | <i>Palavras-Chave</i> | <i>Unidade Responsável</i> | <i>Periodicidade</i> | <i>Formatos</i> | <i>Disponibilidade</i> | <i>Nome e Sigla da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados</i> | <i>Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados.</i> |
|--|---|--|------------------------------------|----------------------|-----------------|------------------------|---|---|
| Solicitação de consultas especializadas | Dados do sistema de gestão de consultas especializadas – GERCON, que registra a solicitação, regulação, agendamento e confirmação das consultas especializadas realizadas na rede pública de Porto Alegre | SUS, regulação ambulatoria I, consultas especializadas | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Trimestral | csv | Imediata | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Jorge Osório |
| Oferta de consultas especializadas | Dados da oferta de consultas especializadas dos prestadores contratualizados pela SMS, registrados no sistema de gestão de consultas especializadas – GERCON. | SUS, regulação ambulatoria I, consultas especializadas | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Trimestral | csv | Imediata | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Jorge Osório |
| Solicitação de Internações Hospitalares | Dados do sistema de gestão de internações – GERINT, que registra a solicitação, regulação e confirmação das internações hospitalares na rede pública de Porto Alegre | SUS, regulação hospitalar, internações | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Trimestral | csv | Imediata | Diretoria Geral de Regulação - DGR | Jorge Osório |



3.1 BASES A SEREM ABERTAS

| <i>Nome ou Título do Conjunto de Dados</i> | <i>Descrição Sucinta</i> | <i>Palavras-Chave</i> | <i>Unidade Responsável</i> | <i>Periodicidade</i> | <i>Formatos</i> | <i>Disponibilidade</i> | <i>Nome e Sigla da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados</i> | <i>Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados.</i> |
|--|---|--|---|----------------------|-----------------|------------------------|---|---|
| Eventos Vitais - Óbitos | Dados do Sistema de Informações de Mortalidade - SIM | SUS, vigilância epidemiológica, mortalidade | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |
| Eventos Vitais - Nascimentos | Dados do Sistema de Informações de Nascimentos - SINASC | SUS, vigilância epidemiológica, nascimentos | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |
| Agravos de Notificação Compulsória | Dados do sistema nacional de agravos de notificação SINAN | SUS, vigilância epidemiológica, agravos de notificação | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |



3.1 BASES A SEREM ABERTAS

| <i>Nome ou Título do Conjunto de Dados</i> | <i>Descrição Sucinta</i> | <i>Palavras-Chave</i> | <i>Unidade Responsável</i> | <i>Periodicidade</i> | <i>Formatos</i> | <i>Disponibilidade</i> | <i>Nome e Sigla da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados</i> | <i>Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/ Unidade responsável pelos dados.</i> |
|--|---|---|---|----------------------|-----------------|------------------------|---|---|
| Agravos Prioritários – HIV/AIDS | Dados do sistema nacional de agravos de notificação SINAN – HIV / AIDS | SUS, vigilância epidemiológica, HIV;AIDS | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |
| Agravos Prioritários – Tuberculose | Dados do sistema nacional de agravos de notificação SINAN - Tuberculose | SUS, vigilância epidemiológica, Tuberculose | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |
| Agravos Prioritários – Sífilis | Dados do sistema nacional de agravos de notificação SINAN - Sífilis | SUS, vigilância epidemiológica, Sífilis | Coordenação Geral de Vigilância Sanitária | Semestral | csv | Imediata | Gerência de Tecnologia da Informação - GTI | Rafael Dal Moro |



3.2.1 INDICADORES DE GESTÃO

| <i>Indicadores importantes para a Gestão do Órgão.</i> | Descrição sucinta | Sistema que disponibiliza a informação | Fórmula de cálculo | Formato de apresentação | Nome e Sigla da Coordenação/Unidade responsável pelos dados | Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/Unidade responsável pelos dados. |
|--|--|--|--|-------------------------|---|---|
| Número de pessoas na fila por consulta especializada | Número de pessoas aguardando atendimento especializado | Gercon | Número de pessoas aguardando consulta especializada, geral e estratificado (por gravidade, especialidade, sexo e faixa etária) | Por trimestre | | |
| Número de consultas especializadas ofertadas | Número de consultas ofertadas no semestre | Gercon | Número mensal de consultas ofertadas, por especialidade, no último semestre | Por mês | | |
| Número de internações | Número de internações em hospitais de rede própria e contratualizada | Gerint | Número de internações geral e estratificado (leito, sexo, faixa etária, especialidade) | Por semestre | | |



3.2.1 INDICADORES DE GESTÃO

| <i>Indicadores importantes para a Gestão do Órgão.</i> | Descrição sucinta | Sistema que disponibiliza a informação | Fórmula de cálculo | Formato de apresentação | Nome e Sigla da Coordenação/Unidade responsável pelos dados | Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/Unidade responsável pelos dados. |
|--|--|--|--|-------------------------|---|---|
| Taxa de mortalidade geral | Média anual de óbitos por 1.000 habitantes | SIM | Número de óbitos no último ano/ número de habitantes estimado | Por ano | | |
| Taxa de natalidade | Média anual de nascimentos por 1.000 habitantes | SINASC | Número de óbitos no último ano/ número de habitantes estimado | Por ano | | |
| Taxa de notificação de eventos | Média de notificação de eventos por 1.000 habitantes | SINAN | Número de notificações no último semestre por mil habitantes geral e estratificado (agravo, região OP) | Por semestre | | |



3.2.1 INDICADORES DE GESTÃO

| <i>Indicadores importantes para a Gestão do Órgão.</i> | Descrição sucinta | Sistema que disponibiliza a informação | Fórmula de cálculo | Formato de apresentação | Nome e Sigla da Coordenação/Unidade responsável pelos dados | Nome/e-mail/Ramal da Chefia da Coordenação/Unidade responsável pelos dados. |
|--|---|--|---|--|---|---|
| Taxa de Detecção de Gestantes infectadas pelo HIV | Taxa de gestantes infectadas | SINAN / SINASC | $\frac{\text{Número de gestantes diagnosticadas com HIV}}{\text{número de nascidos vivos}} \times 1.000$ | Por ano | | |
| Taxa de incidência de tuberculose | Número de novos casos de tuberculose por 100 mil habitantes | SINAN | $\frac{\text{Número de novos casos de tuberculose}}{\text{Número de habitantes estimado}} \times 100.000$ | Por ano, geral e estratificado por região OP | | |
| Taxa de incidência de sífilis | Número de novos casos de sífilis por 100 mil habitantes | SINAN | $\frac{\text{Número de novos casos de sífilis}}{\text{Número de habitantes estimado}} \times 100.000$ | Por ano, geral e estratificado por região OP | | |

4. Estratégia para Abertura de Dados

A abertura de dados da SMS deve seguir os seguintes passos:

- ✓ Levantamento do conjunto de dados candidatos à abertura;
- ✓ Priorização e seleção dos dados que serão abertos com base no critério de relevância das informações para o cidadão;
- ✓ Definição de responsáveis pelo preparo e atualização dos dados e detalhamento do plano de ação com metas e prazos;
- ✓ Consolidação da matriz de responsabilidades e definição da governança e do fluxo de aprovação do PDA e revisões;
- ✓ Utilização de metodologia de abertura de dados promovida pela SMTC e PROCEMPA;
- ✓ Capacitação sobre abertura dos dados selecionados para os responsáveis pelas áreas de negócio :
 - a. Processo de publicação de dados abertos;
 - b. Processo de catalogação dos metadados.
- ✓ Definição de arquitetura de abertura para cada base de dados.

4. Estratégia para Abertura de Dados

A abertura de dados da SMS deve seguir os seguintes passos:

Levantamento do conjunto de dados candidatos à abertura;

Priorização e seleção dos dados que serão abertos com base no critério de relevância das informações para o cidadão;

Definição de responsáveis pelo preparo e atualização dos dados e detalhamento do plano de ação com metas e prazos;

Consolidação da matriz de responsabilidades e definição da governança e do fluxo de aprovação do PDA e revisões;

Utilização de metodologia de abertura de dados promovida pela SMTC e PROCEMPA;

Capacitação sobre abertura dos dados selecionados para os responsáveis pelas áreas de negócio

:

a. Processo de publicação de dados abertos;

b. Processo de catalogação dos metadados.

Definição de arquitetura de abertura para cada base de dados.

Premissas

Além de estar alinhado aos princípios e diretrizes mencionados anteriormente neste PDA, o processo de abertura dos conjuntos de dados da SMS deve considerar as seguintes premissas:

✓ Publicar os dados considerados relevantes para a sociedade o mais rápido possível, no formato disponível e informando as eventuais limitações de qualidade dos dados;

✓ Sempre que possível publicar dados e seus metadados, conforme estabelecido a seguir:

1. Nome ou Título do Conjunto de Dados;
2. Descrição Sucinta;
3. Palavras-Chave;
4. Unidade Responsável;
5. Periodicidade;
6. Atualização;
7. Formatos;
8. Nome e Sigla do setor responsável pelos dados;
9. Nome da Chefia Unidade/Coordenação/Setor responsável pelos dados.

5. Sustentação

Ficarão responsáveis pelos metadados da SMS, publicados no Portal de Dados Abertos do Município de Porto Alegre, a Gerência de Tecnologia da Informação, com as seguintes atribuições:

- a. Verificar se os dados estão publicados conforme padrão definido pelas Normas de Dados Abertos do Município de Porto Alegre, e se os metadados estão preenchidos;
- b. Contatar o responsável pelos dados, caso se verifique que algum dos arquivos catalogados se tornou indisponível;
- c. Identificar e elaborar propostas para possíveis melhorias de qualidade dos dados disponibilizados e novos conjuntos de dados candidatos à abertura.

Governança

O Plano de Dados Abertos e seu cumprimento para o biênio 2019-2020 será conduzido de forma colaborativa, envolvendo todas as unidades afetadas, com a seguinte divisão de responsabilidades:

6. Monitoramento e Controle

A implementação do Plano de Dados Abertos da SMS, será monitorada pela Secretaria Municipal de Transparência e Controladoria - SMTC, autoridade estabelecida pelo Decreto nº 20.317/2019 com a atribuição de monitorar a implementação do Plano de Dados Abertos.

Melhoria da qualidade dos dados

O Plano de Dados Abertos visa à disponibilização de dados relevantes para a sociedade, com a maior brevidade possível, nas condições disponíveis e com a qualidade de conteúdo que os dados se encontram. Porém, constantemente deve ser apresentado propostas de melhoria dos formatos e qualidade das informações. Também deve ser considerado a contribuição com a sociedade no processo de melhoria da qualidade dos dados disponibilizados por meio do recebimento de sugestões pela Ouvidoria-Geral do Município.

Comunicação e participação social

A institucionalização do Plano de Dados Abertos, sua governança e revisões devem ser comunicadas a todos os servidores da SMS e à sociedade, por meio do Portal de Dados Abertos da Prefeitura Municipal de Porto Alegre, de forma a disseminar a cultura de transparência e solidificar a publicação de dados na rotina do órgão.

Os materiais de divulgação devem levar em conta os interesses de diferentes segmentos de público: servidores do órgão, gestores públicos, produtores e usuários dos dados, Academia, imprensa, sociedade organizada e cidadão.

O cidadão poderá utilizar o serviço de Ouvidoria para se manifestar quanto ao Plano de Dados Abertos, podendo oferecer sugestões ou informar à SMS sobre problemas técnicos ou inconsistências nos dados publicados.

Canais de atendimento do serviço de Ouvidoria:

- Internet: <https://156poa.procempa.com.br//sistemas/externo/>

7. Plano de Ação Para Abertura dos Dados

| <i>TEMA</i> | <i>ATIVIDADES</i> | <i>PRODUTOS</i> | <i>META/PRAZO</i> | <i>REQUISITO</i> | <i>UNIDADE</i> | <i>PONTO FOCAL</i> |
|-----------------------------|---|----------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|--------------------|
| Consultas especializadas | Conjunto complementar de dados sobre ações de regulação | Novos campos na base atual | Jan/2020 | Qualificação da extração dos dados | SMS | Rafael Dal Moro |
| Dispensação de Medicamentos | Base de dados dos medicamentos dispensados nas farmácias próprias | Nova base de dados | Jan/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |
| Atendimentos Hospitalares | Base de dados dos atendimentos hospitalares em serviços próprios | Nova base de dados | Mar/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |
| Atendimentos Hospitalares | Base de dados da oferta de leitos hospitalares | Nova base de dados | Mar/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |

7. Plano de Ação Para Abertura dos Dados

| <i>TEMA</i> | <i>ATIVIDADES</i> | <i>PRODUTOS</i> | <i>META/PRAZO</i> | <i>REQUISITO</i> | <i>UNIDADE</i> | <i>PONTO FOCAL</i> |
|-------------------------------|---|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|--------------------|
| Dispensação de Medicamentos | Base de dados do estoque de medicamentos ofertados nas farmácias próprias | Nova base de dados | Mar/2020 | Qualificação da extração dos dados | SMS | Rafael Dal Moro |
| Dispensação de Medicamentos | Base de dados dos medicamentos dispensados nas farmácias próprias | Nova base de dados | Abr/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |
| Estabelecimentos de Saúde | Base de dados dos estabelecimentos de saúde de Porto Alegre | Nova base de dados | Abr/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |
| Atendimentos Atenção Primária | Base de dados dos atendimentos da atenção primária | Nova base de dados | Jun/2020 | Elaboração ETL | SMS | Rafael Dal Moro |



8. Referências

| <i>NOME</i> | <i>DESCRIÇÃO</i> | <i>LOCALIZAÇÃO</i> |
|--|---|---|
| Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011 (Lei de Acesso à Informação). | Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal. | http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm |
| Lei nº 12.965, de 23 de Abril de 2014 | Estabelece princípios, garantias, direitos e deveres para o uso da internet no Brasil. | http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2014/lei/l12965.htm |
| Decreto Municipal nº 19.990, de 23 de Maio de 2018. | Regulamenta, no âmbito da Administração Pública Municipal, a Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, que regula o acesso a informações previsto no inc. XXXIII do art. 5º, no inc. II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal. | http://dopaonlineupload.procempa.com.br/dopaonlineupload/2483_ce_223814_1.pdf |
| Decreto Federal nº 8.777, de 11 de Maio de 2016. | Institui a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal. | http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2016/decreto/D8777.htm |
| Decreto Municipal nº 20.317, de 29 de Julho de 2019 | Institui a Política de Dados Abertos no Município de Porto Alegre | http://dopaonlineupload.procempa.com.br/dopaonlineupload/2991_ce_262441_1.pdf |

9. Glossário

Dado: sequência de símbolos ou valores, representados em qualquer meio, produzido como resultado de um processo natural ou artificial;

Dado acessível ao público: qualquer dado gerado ou acumulado pelo Município de Porto Alegre que não esteja sob sigilo ou sob restrição de acesso nos termos do art. 16º do Decreto municipal nº 19.990, de 23 de maio de 2018;

Dados abertos: dados acessíveis ao público, representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na *internet* e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, consumo ou cruzamento, limitando se a creditar à autoria ou à fonte;

Formato aberto: formato de arquivo não proprietário, cuja especificação esteja documentada publicamente e seja de livre conhecimento e implementação, livre de patentes ou qualquer outra restrição legal quanto a sua utilização;

Plano de dados abertos: documento orientador para as ações de implementação e promoção de abertura de dados dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal, observados os padrões mínimos de qualidade, de forma a facilitar o entendimento e a reutilização das informações;

Portal de dados abertos: plataforma central de pesquisa e referência para o acesso aos dados públicos, seus *metadados*, informações, aplicativos e serviços relacionados;

Metadado: informação que descreve características de determinado dado, explicando-o em certo contexto de uso.

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Av. João Pessoa, 325

(51) 3212-6800

sms@sms.prefpoa.com.br



**Prefeitura de
Porto Alegre**